

СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ЛИЦ, ВЕРНУВШИХСЯ ИЗ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ: АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Система реабилитации бывших заключенных в современной России нуждается в серьезных изменениях. На наш взгляд, это связано с тем, что государство не может в полном объеме оказывать те услуги, которые необходимы для реабилитации данной категории граждан. Спектр проблем, которые возникают у лиц, вернувшихся из мест заключения, достаточно широк. Освободившись из мест лишения свободы, человек сталкивается, прежде всего, с новой для него социальной реальностью. За годы, проведенные в учреждениях системы исполнения наказания, теряются многие социальные умения и навыки и приобретаются те, которые в обычной жизни в социуме, зачастую, затрудняют функционирование, не способствуя успешной адаптации. Проблемы могут носить достаточно разноплановый характер: утрата документов, удостоверяющих личность, отсутствие постоянного места жительства, проблемы со здоровьем, недостаток денежных средств, затруднения, связанные с трудоустройством и поиском работы, отсутствие профессионального (или даже среднего образования) и многое другое. Ситуация человека, только что вышедшего на свободу, может усугубляться его правовой неграмотностью, а также недостатком знаний о характере услуг и о системе реабилитационных мер, которые может предоставить ему государство. Бывший заключенный, не найдя работу или жилье, столкнувшись с общественным призранием и дискриминацией, вновь становится на путь преступности или пополняет ряды лиц без определенного места жительства.

В настоящее время на территории Свердловской области действует немногочисленное количество государственных организаций, оказывающих помощь и поддержку бывшим осужденным. Это не спасает общего положения, поскольку государственные организации не располагают достаточными финансовыми средствами. Чаще всего, специалисты данных учреждений ориентируются на среднестатистического клиента и не разрабатывают индивидуальные социальные программы социального сопровождения, ограничиваясь единовременной помощью. Все это способствует тому, что уровень доверия данной группы клиентов к государственным организациям становится очень низким. В связи с этим возникает необходимость в других учреждениях, оказывающих помощь и поддержку нуждающимся. Речь идет об общественных организациях.

Нами было проведено пилотажное исследование в форме глубинного интервью с специалистами государственных учреждений (Комплексного центра соц. обслуживания населения) и представителями общественных организаций (на примере НП «Бюро по трудоустройству лиц попавших в экстремальную жизненную ситуацию»), которые позволили сделать некоторые выводы об эффективности мер по социальной реабилитации бывших заключенных и о характере предоставляемых услуг.

Проанализировав полученные данные, было выявлено, что некоммерческий сектор оказывает более эффективную социальную поддержку в реабилитации бывших заключенных, нежели государственные учреждения. Как показывает исследование, государственные учреждения осуществляют в большей степени посредническую помощь, поскольку клиента только направляют в другие государственные структуры (например, в Службу занятости) для решения его проблем. Более того, в большинстве случаев нуждающемуся в помощи требуется собрать еще многочисленные документы, согласно которым ему будет представлена эта помощь. Человек, освободившийся из мест лишения свободы, теряется в этой бюрократической системе; зачастую у него не хватает ни терпения, ни времени, ни средств,

чтобы побывать в нескольких государственных учреждениях, выстоять очереди, собрать необходимые документы, и только потом иметь право на получение продуктового набора или комплекта одежды. Преимущество общественных организаций заключается в том, что они оказывают помощь своевременно, обеспечивая ее доступность, тогда как в государственных организациях бюрократизация данного процесса и подотчетность государству тормозят предоставление социальных и иных услуг нуждающимся людям. Общественные организации ориентируются на различные формы поддержки граждан, вернувшихся из мест лишения свободы. В частности, сразу же предоставляют место для проживания, оказывая поддержку в решении жилищной проблемы, заключают договоры с работодателями (например, со строительными компаниями) и трудоустраивают клиентов, оказывают посильную помощь в восстановлении документов. Это необходимые и первоочередные меры для успешной реабилитации бывших осужденных, поскольку они связаны с удовлетворением базовых потребностей личности.

В учреждениях государственной системы, оказывающих поддержку лицам, вернувшимся из исправительных учреждений, существуют объективные трудности, которые нельзя не принимать во внимание. На наш взгляд, одной из возможностей решения данных затруднений, является налаживание сотрудничества общественных организаций и государственных структур, создание и развитие межведомственной системы реабилитации лиц, вернувшихся из исправительных учреждений.